



Parks
Canada

Parcs
Canada

Canada

Évaluation de l'Initiative des gardiens autochtones

Sommaire exécutif
Octobre 2025



This document is available in English.

Bureau de l'audit interne et de l'évaluation
Parcs Canada
30, rue Victoria
Gatineau (Québec) J8X 0B3

© Sa Majesté le Roi du chef du Canada, représenté par le président et
directeur général de l'Agence Parcs Canada, 2024

CAT. NO R62-580/2022F
ISBN 978-0-660-42135-3



Parks
Canada

Parcs
Canada

Canada

« Je me rends sur cette plage, qui est un lieu d'apprentissage et d'échanges culturels, mais aussi une épicerie, une source de nourriture... Ce qui est particulièrement important dans ce travail, c'est la priorité accordée à la souveraineté alimentaire et le rétablissement de l'accès à des systèmes alimentaires qui ont été perdus pendant toute une génération.

Je crois que c'est vraiment significatif d'intégrer tous ces éléments dans ce travail, et je me sens honoré et inspiré de pouvoir y participer. »

-Gardien marin de la Première Nation Pauquachin

Évaluation de l'Initiative des gardiens autochtones

Portée et méthodes

L'évaluation de l'Initiative des gardiens autochtones (IGA) visait à examiner la pertinence, l'efficacité, la durabilité et la capacité de l'IGA à établir des relations, ainsi qu'à comprendre les répercussions des programmes de gardiens sur les communautés autochtones.

Afin de refléter ces deux éléments, l'évaluation a été divisée en deux volets, c'est-à-dire :

- une évaluation interne, menée par Parcs Canada, évaluant la mise en œuvre de l'IGA, et
- une étude des impacts des programmes menée en externe par une consultante spécialiste de l'évaluation autochtone.

Les méthodes de recherche utilisées pour l'examen interne comprenaient une analyse documentaire sur les impacts des programmes des gardiens au Canada et à l'étranger, une analyse des informations financières et des accords de contribution, ainsi que des entretiens avec des informateurs clés parmi le personnel de Parcs Canada.

Les engagements directs avec les programmes des gardiens ont été dirigés par la consultante, avec l'appui du personnel de Parcs Canada qui ont remis des lettres d'introduction aux partenaires autochtones. Les participants ont ensuite choisi leur moyen préféré pour fournir leurs commentaires, notamment par écrit ou lors d'entretiens virtuels ou en personne.

L'Initiative des gardiens autochtones

Le financement de l'Initiative des gardiens autochtones de Parcs Canada a été alloué dans le cadre du budget 2021, qui prévoit un plan gouvernemental de 173 millions de dollars visant à soutenir les programmes des gardiens autochtones en partenariat avec plusieurs entités fédérales. Dans ce cadre, Parcs Canada a reçu 61,7 millions de dollars à investir entre 2021-2022 et 2025-2026.

L'objectif de l'IGA était de soutenir le développement de programmes, nouveaux ou améliorés, dirigés par les partenaires et liés aux lieux administrés par Parcs Canada. Les objectifs de chaque programme individuel devaient être déterminés par les partenaires en fonction de leurs intérêts et de leurs priorités.

Au début de 2025, environ 40 programmes de gardiens autochtones étaient déjà en place à travers le Canada. La plupart des nouveaux programmes ayant suivi la même séquence d'étapes, commençant par l'exploration des besoins et des possibilités de la communauté, suivie d'activités de renforcement des capacités, de la mise en œuvre du programme et, enfin, d'un examen des résultats en vue de la planification future.

Les programmes préexistants, tels que les Gardiens de Haida Gwaii et les Gardiens du sentier de la côte ouest, ont reçu des ressources supplémentaires pour stabiliser et renforcer leurs activités, que ce soit au travers de la formation, de l'achat d'équipement, de l'amélioration des installations ou de l'élaboration de programmes stratégiques.

Les fonds de l'IGA ont été principalement distribués aux partenaires par le biais d'accords de contribution, tirant parti des outils de financement de Parcs Canada pour les bénéficiaires autochtones, qui permettent une certaine souplesse dans la réaffectation des fonds, ainsi que des exigences administratives moins ardues.



Constatations clés

Examen interne

Cette partie de l'évaluation portait sur la manière dont Parcs Canada a structuré et soutenu l'IGA, notamment sa pertinence, l'efficacité de ses processus, l'importance accordée à l'établissement de relations et sa durabilité.

Pertinence

L'examen des documents et les entrevues ont confirmé que les objectifs de l'IGA et son approche axée sur les partenaires étaient conformes aux principes clés de la Politique d'intendance autochtone de Parcs Canada, notamment les engagements à soutenir la continuité culturelle et à établir des relations saines et respectueuses.

Efficacité

L'examen des résultats du programme a révélé que l'IGA a dépassé ses objectifs de soutenir la mise en œuvre de plus de 30 nouveaux programmes à travers le Canada.

Les structures administratives de l'IGA, telles que les processus de demande et d'approbation, ont été décrites comme simples par rapport à d'autres programmes de financement similaires. Les niveaux d'approbation pour le versement des fonds ont également été jugés efficaces.

Établissement de relations

Les relations étaient considérées comme essentielles à l'IGA, à la fois comme moyen de créer des programmes adaptés au contexte local, et comme résultats clés de l'Initiative elle-même.

En ce sens, les programmes des gardiens étaient souvent perçus par le personnel comme des catalyseurs, capables d'apporter des changements significatifs dans la dynamique entre Parcs Canada et les communautés autochtones.

Dans cette optique, le personnel de Parcs Canada a souligné l'importance de maintenir une communication claire avec les partenaires, par exemple en veillant à ce que les informations soient partagées de manière équitable avec toutes les parties intéressées. Les coordonnateurs régionaux de l'IGA ont également souligné la nécessité de bien communiquer et de rappeler au personnel de Parcs Canada les objectifs de l'Initiative, notamment la priorité accordée aux besoins et aux intérêts des partenaires.

Parmi les autres défis liés à l'établissement de relations, le personnel de Parcs Canada a mentionné certains processus financiers, inadaptés aux normes culturelles autochtones. Il s'agissait notamment des moyens de rémunérer les personnes individuelles, en particulier les aînés, pour leurs contributions.

Durabilité

Bien que les engagements en faveur de la durabilité des programmes des gardiens étaient parmi les objectifs de l'IGA, les stratégies visant à les soutenir à long terme étaient limitées au moment de la rédaction du rapport. Les principaux risques liés à la fin du financement externe de l'IGA comprenaient la détérioration des relations avec les partenaires autochtones et la perte d'occasions de promouvoir la gérance autochtone.

Depuis, les engagements pris en faveur de l'élaboration de plans de gérance autochtone au sein de toutes les directions et unités de gestion de Parcs Canada, comme l'exige la récente politique de gérance autochtone (adoptée en 2024), pourraient contribuer à relever certains des défis identifiés dans la présente évaluation.

Analyse documentaire

Bien que l'initiative des gardiens autochtones de Parcs Canada soit relativement récente, les programmes qu'elle soutient s'inscrivent dans un mouvement plus large vers une gouvernance partagée et une conservation dirigée par les Autochtones dans les zones protégées.

Impacts signalés

Les recherches menées au cours des 15 dernières années sur les gardiens autochtones au Canada, en Australie, en Nouvelle-Zélande et aux États-Unis ont mis en évidence de multiples résultats positifs pour les individus et les communautés, notamment sur les fronts environnementaux, culturels, et économiques.

Au niveau individuel, les avantages documentés comprennent un sentiment accru de fierté et d'identité, un lien plus fort avec la culture et le territoire, une augmentation des revenus, des possibilités d'emploi intéressantes et des bienfaits pour la santé physique et mentale.

Les résultats pour la communauté comprennent la transmission de la culture et de la langue, la préservation du patrimoine culturel et un sentiment accru de lien intergénérationnel.

Des études de cas menées à travers le Canada fournissent également des preuves des avantages économiques et environnementaux, les gardiens fournissant davantage de données écologiques pour soutenir la prise de décision et les programmes de surveillance faisant état d'impacts positifs sur la conservation des espèces (Popp et al., 2020 ; EPI, 2022).

Ces résultats s'inscrivent dans un ensemble plus large de preuves sur les avantages environnementaux de la conservation menée par les Autochtones, basées sur des mesures de la biodiversité et de la résistance à la déforestation et à la dégradation de l'environnement (Artelle et al., 2019).

Les avantages économiques documentés dans une étude sur les programmes des Coastal Guardian Watchmen (Gardiens du littoral, traduction libre) allaient au-delà des impacts positifs directs liés à la création d'emplois et aux apports de capitaux financiers supplémentaires. L'étude a révélé que pour chaque dollar investi dans un programme de gardiens, les nations recevaient l'équivalent de 10 dollars en avantages totaux (tiré de : *Valuing Coastal Guardian Watchmen: A Business Case*, 2016).



Étude narrative

La deuxième partie de l'évaluation portait sur les répercussions communautaires et les expériences des partenaires dans le cadre de l'Initiative des **gardiens** autochtones. Au total, onze Nations, représentant dix programmes (voir le tableau à la page 9), ont choisi de participer.

Avant de passer aux répercussions, il a été constaté que les programmes partagent des objectifs communs, à savoir intégrer les approches dites occidentales et autochtones dans les pratiques de gestion des terres au profit du bien-être collectif.

Répercussions

Les participants ont fait état de multiples résultats positifs autant économiques qu'au niveau du partage et de la préservation des enseignements traditionnels, et de l'établissement de liens significatifs avec la terre et la mer.

Les avantages économiques

comprenaient l'emploi, la formation et l'avancement professionnel des Gardiens et des membres de la communauté, le soutien aux scieries, aux pêcheries locales et aux infrastructures touristiques telles que des terrains de camping et des sentiers. Les programmes ont également renforcé les capacités des services de transport, indispensables aux membres de la communauté pour travailler en dehors de leur territoire.

« En finançant les Premières Nations, ces programmes contribuent au développement et au maintien d'une bonne santé socio-économique en créant des emplois accessibles et gratifiants pour les membres de la communauté. »

-Gardien de Nitassinan

Le partage des enseignements traditionnels, des célébrations et des récits avec les visiteurs du parc, les aînés et les jeunes a été décrit comme contribuant à sensibiliser les publics aux écosystèmes et à la vie marine, tout en préservant les modes de connaissance et d'action traditionnels pour les générations futures.

Enfin, **des liens significatifs avec la terre et la mer** ont été favorisés grâce à des programmes de surveillance, des activités culturelles, des rassemblements et des échanges d'informations avec d'autres Nations, la revitalisation des langues, les efforts en faveur de la souveraineté alimentaire et la présence sur leurs terres et leurs eaux traditionnelles.

« Notre projet est unique, car nous allons exercer nos activités hors réserve, ce qui nous permettra de revenir véritablement sur les terres dont nous avons été chassés il y a environ 150 ans. »

-Gardien Blackfoot

Obstacles

Interrogés sur les défis à relever, les participants ont souvent souligné la nécessité d'améliorer la communication entre le personnel de Parcs Canada et les Gardiens en se qui concerne des activités telles que leurs efforts respectifs de surveillance, ce qui favoriserait une collaboration et un partage des connaissances plus cohérents.

Cependant, le principal obstacle au succès des programmes des gardiens identifié était le manque de financement durable. Outre la minimisation des défis liés aux accords à court terme, tels que les retards dans la réception des transferts, les participants ont expliqué comment un financement à long terme permettrait à leurs Nations d'améliorer leur programme et d'étendre ses avantages en embauchant davantage de personnel et en construisant les infrastructures nécessaires pour soutenir les programmes actuels et futurs.

Observations finales

Bien qu'elles aient été menées et analysées séparément, les conclusions de l'examen interne et de l'étude narrative étaient bien alignées et se soutenaient mutuellement.

Cela inclut les nombreux résultats positifs sur les plans culturel, économique et relationnel documentés dans chaque rapport, ainsi que les principaux défis qui restent à relever, tel qu'améliorer la communication entre les équipes de Parcs Canada et les gardiens autochtones et, surtout, de trouver des moyens d'assurer la viabilité à long terme de ses programmes.

Sous différents angles, les deux rapports fournissent également des preuves de la valeur de l'approche de l'IGA, dans laquelle chaque projet est dirigé par les partenaires autochtones. À titre d'exemple, l'examen interne a révélé que l'IGA avait dépassé son objectif d'aider à mettre en œuvre plus de 30 programmes, ce qui témoigne de sa pertinence. Également, l'étude narrative a mis en évidence la forte conviction des Gardiens quant à la capacité de leurs programmes à créer un impact collectif, à partager des connaissances et à protéger les terres et les eaux pour les générations futures.

« Je pense que l'importance des Gardiens réside dans l'hybridation des connaissances partagées. Vous avez les connaissances autochtones qui ont permis de créer l'abondance dans le passé et qui pourraient potentiellement créer l'abondance à l'avenir.

Et puis vous avez la science [occidentale]. Si nous parvenons à marier ces deux éléments, ce sera bénéfique pour le monde entier. C'est ce qui, selon moi, fait l'importance des Gardiens. »

-Gardien des Îles-Gulf

Programmes et Nations consultés

Nations	Noms des programmes	Emplacement
Première Nation de Biigtigong	Programme des gardiens de Biigtigong à Pukaskwa	Parc national Pukaskwa, Ontario
Première Nation des Chippewas de Rama	Guilde de l'intendance	Orillia, Ontario
Conseil tribal de la Confédération des Pieds-Noirs	Programme de gardiens des Pieds-Noirs des versants est des Rocheuses	Calgary, Alberta
Première Nation innue d'Ekuanitshit	Programme de gardiens du Nitassinan	Ekuanitshit, Québec
Première Nation Huu-Ay-Aht	Gardiens du sentier de la Côte-Ouest	Île de Vancouver, Colombie-Britannique
Première Nation Ditidaht		
W̱sáneč	Qentol, Yen / W̱sáneč Marine Guardians Program	Brentwood Bay, British Columbia
Première Nation de Pauquachin	Pauquachin Marine Program	Vancouver Island, British Columbia
Première Nation des Tseshaht	Broken Group Islands Beachkeepers	Vancouver Island / Broken Group Islands
Réserve de parc national des Îles-Gulf	Programme de rétablissement des épaulards résidents du Sud	Sidney, Colombie-Britannique
Tribus des Cowichan	Programme S-hwuhwa'us Thi'lut Kw'atl'kwa (Protection de l'océan par l'oiseau-tonnerre)	Duncan, Colombie-Britannique